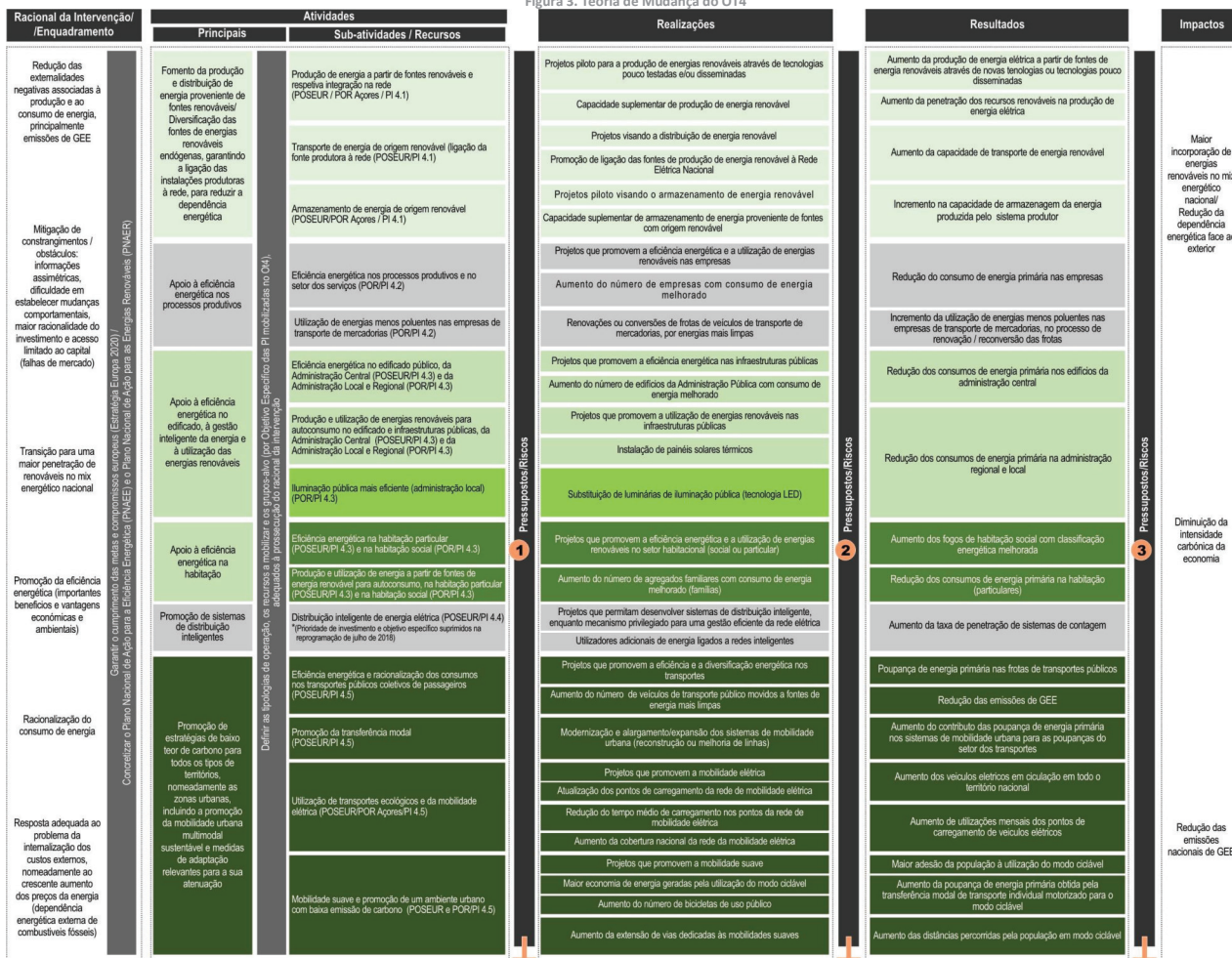


Figura 3. Teoria de Mudança do OT4



Das Atividades para as Realizações (At_Real)		Das Realizações para os Resultados (Real_Res)		Dos resultados para os Impactos (Res_Imp)	
Presupostos Gerais	Presupostos Específicos (PI)	Presupostos Gerais	Presupostos Específicos (PI)	Presupostos Gerais	Presupostos Específicos
At_Res_PG_1 - As condições de elegibilidade e formas de apoio garantem a mobilização dos potenciais beneficiários	At_Res_PE_1 - Os IF possuem condições de financiamento mais atrativas que as do mercado tradicional, permitindo mitigar as falhas de mercado inerentes de procura (PI 4.3 - habitação particular)	Real_Res_PG_1 - Operações apoiadas alcançam os resultados contabilizados	Real_Res_PE_1 - Capacidade de implementar as soluções tecnológicas definidas e a sua ligação à rede (PI 4.1)	Res_Imp_PG_1 - Verifica-se um efeito de adicionalidade dos apoios	
At_Res_PG_2 - A calendarização e a periodicidade de lançamentos dos AAC permitem captar e iniciar procura qualificada, mobilizando leilões para responder às dinâmicas de procura	At_Res_PE_2 - A redução de assimetrias de informação ou outras falhas de mercado relacionadas com a imperfeição da racionalidade dos agentes (p.e. por via de campanhas de informação, certificados energéticos) é suficiente para ultrapassar a potencial dificuldade de mobilizar formas de apoio mais avançadas e eficientes do ponto de vista dos recursos públicos (IF e modalidades reembolsáveis) (PI 4.3)	Real_Res_PG_2 - As diferentes formas de apoio permitem a otimização de recursos	Real_Res_PE_2 - As operações apoiadas no mesmo território são implementadas em função da maior racionalidade de investimento e gerando maiores resultados (PI 4.5)	Res_Imp_PG_2 - Os resultados estão a repercutir-se de forma relevante em termos de impacto no consumo energético	
At_Res_PG_3 - A divulgação dos apoios é eficaz	At_Res_PE_3 - Cumprimento célere e eficaz dos condicionamentos ex-ante e da regulamentação comunitária (PI 4.3)	Real_Res_PG_3 - O acompanhamento dos projetos potencia a respetiva execução	Real_Res_PE_3 - As condições de acesso e de elegibilidade permitem garantir uma maior racionalidade de investimento a gerar operações com benefícios líquidos positivos (PI 4.3)	Res_Imp_PG_3 - Os beneficiários estão mais sensibilizados e conseguem perceber os ganhos/resultados, gerando progressivamente mudanças comportamentais sustentáveis a prazo	
At_Res_PG_4 - Elevada capacitação dos atores-chave (recursos humanos especializados) responsáveis pela programação e pela implementação dos instrumentos e das operações	At_Res_PE_4 - As condições de elegibilidade e formalidade do apoio, são adequadas face ao potencial de poupança tendo em conta a tipologia de edifício e o padrão de consumo energético (PI 4.3)		Real_Res_PE_4 - Maior propensão para a aquisição e utilização de veículos elétricos em função da maior cobertura geográfica e dos menores tempos de carregamento (PI 4.5)		
At_Res_PG_5 - As TO estão alinhadas com os OE e as necessidades das entidades promotoras			Real_Res_PE_5 - Os custos de aquisição de veículos elétricos são proporcionalmente decrescentes face aos veículos convencionais (PI 4.5)		
At_Res_PG_6 - Os processos de seleção permitem hierarquizar e discriminar a procura qualificada de forma coerente com os objetivos das PI					
At_Res_PG_7 - A reprogramação responde adequadamente às alterações de contexto, às dificuldades de implementação de alguns OE e TO					
	Presupostos Específicos (dependentes de ações de terceiros)				Presupostos Gerais (dependentes de ações de terceiros)
	At_Res_PE_5 - Existem instrumentos de planeamento enquadrados à escala subregional e local (PDCT, PEDU) (PI 4.3 e PI 4.5)		Real_Res_PE_6 - Os IF proporcionam a avanço de financiamento dos incentivos comunitários (PI 4.3 - habitação particular)		Res_Imp_PG_4 - Foram contabilizados e estão a ser operacionalizados os instrumentos/mecanismos de financiamento (incluindo incentivos financeiros, regulamentares) relevantes para complementar os resultados da política pública energética (financiada pelo OR)
	At_Res_PE_6 - Estado disponível os IF obrigados à reabilitação e revitalização urbana e para a energia (FR2020 e IF2020) (PI 4.2 PI e 4.3)		Real_Res_PE_7 - O Estado continua a subsidiar a aquisição familiar dos passes intermodais, contribuindo para uma elevada procura pelos transportes coletivos (PI 4.5)		Res_Imp_PG_5 - Está a promover-se uma combinação de instrumentos abordando os diferentes grupo-alvo e visando diferentes fatores comportamentais
	At_Res_PE_7 - Estão criadas estratégias de baixo teor de carbono para as zonas urbanas (PAMUS), sustentadas no aumento da utilização dos transportes públicos de passageiros, na utilização de transportes ecológicos e na mobilidade sustentável (PI 4.5)				
	At_Res_PE_8 - Foram criadas condições programáticas e de governação no PT2020 que permitem lançar AAC de forma articulada entre PO (PI 4.5)				
	Riscos Gerais		Riscos Específicos (PI)		Riscos
At_Res_RG_1 - Existência de sobreposições ou efeitos concorrenciais entre instrumentos FEED e entre estes e outros instrumentos de política pública (nacional e/ou comunitária), com reflexos na mobilização e na execução dos projetos aprovados	At_Res_RE_1 - Existência de fatores inibidores (regulatórios) exigidos inibem projetos com elevada potencialidade (PI 4.1)		Real_Res_RE_1 - Existência de riscos tecnológicos e de mercado associados a tecnologias emergentes e pouco disseminadas (PI 4.1)	Res_Imp_RG_1 - Alterações sucessivas nas prioridades e políticas públicas, que enquadram os financiamentos, inviabilizam resultados	
At_Res_RG_2 - Alterações do contexto (institucional, regulamentar, económico e/ou social), com reflexos na mobilização e na execução dos projetos aprovados	At_Res_RE_2 - Desadequação e desproporcionalidade dos procedimentos de instrução e verificação administrativa das candidaturas e das despesas, inibidores de procura (PI 4.1 e 4.5)		Real_Res_RE_2 - Manutenção de um deslocamento significativo entre a capacidade de produção do sistema eletrotécnico e a capacidade de resposta de armazenagem (PI 4.1)	Res_Imp_RG_2 - Comportamento de free-riding (os agentes recebem fundos públicos para realizar ações que teriam sido implementadas na ausência desses fundos)	
At_Res_RG_3 - Alterações nas prioridades governamentais e nas políticas públicas objeto de financiamento ao longo do período de programação	At_Res_RE_3 - Falta de cultura sobre "tipos reembolsáveis", condicionadora de uma reação mais célere dos beneficiários e inibidora de uma execução mais célere das realizações (PI/VE onde são mobilizados apoios reembolsáveis)		Real_Res_RE_3 - Existência de constrangimentos resultantes das diferentes dimensões da gestão da rede elétrica e da sua relação com os ciclos de produção e os ciclos de consumo (PI 4.1)	Res_Imp_RG_3 - Rebound effect (poupança canalizada para consumo adicional de energia (PI 4.3))	
At_Res_RG_4 - Insuficiente nível de capacitação dos promotores para estabelecer adequadamente candidaturas para tipologias de projetos em novas áreas de intervenção onde conhecimentos técnicos específicos têm de ser mobilizados	At_Res_RE_4 - Discrepância entre soluções técnicas presentes nos certificados energéticos e as necessidades de intervenção no edifício sentidas pelos promotores (PI 4.3)		Real_Res_RE_4 - Não são implementadas todas as medidas previstas nos autônomos energéticos, reduzindo os resultados gerados pelas operações (PI 4.3)	Res_Imp_RG_4 - Variações significativas nos ciclos económicos com impacto direto e relevante nos ciclos de consumo (gerando maiores ou menores consumos energéticos)	
	At_Res_RE_5 - Necessidade de intervenções estruturais de suporte às soluções técnicas (não apoiadas) reduzem a racionalidade económica da intervenção (PI 4.3)		Real_Res_RE_5 - Falta de capacidade de resposta (recursos qualificados insuficientes) das entidades com responsabilidades pelas auditorias energéticas (PI 4.3)		
	At_Res_RE_6 - Incapacidade de os atores valorizarem adequadamente ganhos futuros (PI 4.3)		Real_Res_RE_6 - A redução de custos associada aos passes intermodais, sobretudo metropolitanos, gera maior procura, com impacto nas poupanças de energia primária nas frotas de transportes públicos (PI 4.5)		
	At_Res_RE_7 - O custo (inicial) de realização de auditorias/estudos/analises energéticas como condicionante da procura (PI 4.3)		At_Res_RE_7 - Desadequação e desproporcionalidade dos procedimentos de instrução e verificação administrativa das candidaturas e das despesas, geradoras de atraso na implementação (PI 4.1 e 4.5)		
	At_Res_RE_8 - A implementação tarda dos instrumentos de planeamento enquadrados à escala regional, subregional e local como condicionante do alcance dos objetivos (PI 4.3 e PI 4.5) (entidade promotora: administração local)				
	At_Res_RE_9 - Dificuldade de mobilizar o aumento/recolha número de atores relevantes em alguns territórios (empresas, ESE, agências locais e regionais de energia, técnicos certificados) (PI 4.3)				
	At_Res_RE_10 - Reduzida receptividade e/ou mobilização da banca comercial na adesão aos IF (PI 4.3)				

Fonte: CEDRU/FEY-AM&A (2019)

